



**ASSEMBLEIA  
LEGISLATIVA**  
ESTADO DE GOIÁS  
A CASA DO POVO

**Francisco Jr**  
DEPUTADO ESTADUAL

Política do  
**nosso jeito**



**PROJETO DE LEI Nº 587 DE 05 DE Dezembro DE 2017.**

APROVADO PRELIMINARMENTE À PUBLICAÇÃO E, POSTERIORMENTE À COMISSÃO DE CONST., JUSTIÇA E REDAÇÃO Em 06 / 12 / 2017
1º Secretário

*“Toma obrigatória a presença de psicólogo para prestar assistência para parturientes e familiares sobre o nascimento do filho com síndrome de down.”*

**A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE GOIÁS, nos termos constantes no art. 10 da Constituição Estadual, decreta e eu sanciono a seguinte lei:**

**Art. 1º** - Ficam os hospitais e maternidades estaduais obrigados a incluir em seu corpo clínico a presença de psicólogo para prestar assistência para parturientes e familiares sobre o nascimento do filho com síndrome de down.

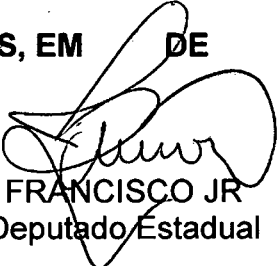
**Art. 2º** - A assistência especial de psicólogo prevista nesta Lei consistirá no acompanhamento, orientação e esclarecimentos à parturiente, ou a quem a represente, sobre os cuidados a serem tomados com o recém-nascido.

**Art. 3º** - O Poder Executivo, por seus órgãos competentes, adotará as medidas necessárias para a consecução dos objetivos desta Lei, especialmente no que se refere à listagem das instituições especializadas.

**Art. 4º** - Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

**SALA DAS SESSÕES, EM DE**

**2017.**

  
**FRANCISCO JR**  
Deputado Estadual



**ASSEMBLEIA  
LEGISLATIVA**  
ESTADO DE GOIÁS  
A CASA DO POVO



## JUSTIFICATIVA

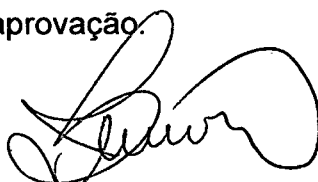
De acordo com a Organização Mundial de Saúde (OMS), cerca de 10% da população mundial apresentam alguma forma de deficiência motora, sensorial ou cognitiva. As necessidades e os direitos dessas pessoas, incluindo as com Síndrome de Down, têm sido bastante enfatizadas e discutidas nos últimos 30 anos.

Atualmente estas pessoas podem ter uma vida plena de realizações notáveis e contribuir de forma significativa em suas comunidades, mas para que isso aconteça os profissionais precisam estar preparados para o momento inicial de abordagem aos pais e familiares, para dar a notícia do diagnóstico, e estes possam ficar tranquilos e tomarem as medidas necessárias para a criação e o bem-estar da criança.

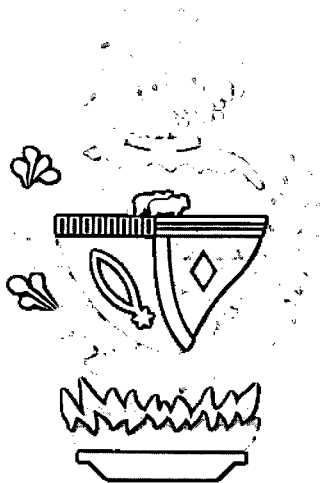
Este momento nunca será esquecido e pode ser traumatizante para os pais e familiares, que não estão preparados para enfrentar a realidade do bebê, assim como para o profissional médico e de enfermagem para dar os devidos esclarecimentos e auxílio a família.

Muitas vezes, obstetras, pediatras e enfermeiros que acompanham mãe e filho não percebem o trauma que podem causar. Assim, o ideal é que esta notícia seja dada aos pais por um psicólogo, visto que cada pessoa possa reagir de uma forma e é essencial que os responsáveis pela criança estejam abertos a conversar sobre seus sentimentos e aflições em consequência do desconhecimento.

Pelas fundamentações acima expostas, entendo de extrema relevância a medida ora proposta, por isso apresento o presente Projeto de Lei, contando com o auxílio dos nobres pares para sua aprovação.



**FRANCISCO JR**  
Deputado Estadual



**ASSEMBLEIA  
LEGISLATIVA**  
ESTADO DE GOIÁS  
A CASA DO POVO

PROCESSO LEGISLATIVO

**Nº 2017005019**

Data Autuação: 06/12/2017

**Projeto :** 587-AL  
**Origem:** ASSEMBLEIA LEGISLATIVA - GO  
**Autor:** DEP. FRANCISCO JR  
**Tipo:** PROJETO  
**Subtipo:** LEI ORDINÁRIA  
**Assunto:**

"TORNA OBRIGATÓRIA A PRESENÇA DE PSICÓLOGO PARA PRESTAR ASSISTÊNCIA PARA PARTURIENTES E FAMILIARES SOBRE O NASCIMENTO DO FILHO COM SÍNDROME DE DOWN."



2017005019



**ASSEMBLEIA  
LEGISLATIVA**  
ESTADO DE GOIÁS  
A CASA DO POVO

**Francisco Jr**  
DEPUTADO ESTADUAL

Política de  
**nosso jeito**



**PROJETO DE LEI Nº 587 DE 05 DE Dezembro DE 2017**

APROVADO PRELIMINARMENTE  
À PUBLICAÇÃO E, POSTERIORMENTE  
À COMISSÃO DE CONST., JUSTIÇA  
E REDAÇÃO  
Em 06/12/2017  
1º Secretário

*“Torna obrigatória a presença de psicólogo para prestar assistência para parturientes e familiares sobre o nascimento do filho com síndrome de down.”*

**A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE GOIÁS, nos termos constantes no art. 10 da Constituição Estadual, decreta e eu sanciono a seguinte lei:**

**Art. 1º** - Ficam os hospitais e maternidades estaduais obrigados a incluir em seu corpo clínico a presença de psicólogo para prestar assistência para parturientes e familiares sobre o nascimento do filho com síndrome de down.

**Art. 2º** - A assistência especial de psicólogo prevista nesta Lei consistirá no acompanhamento, orientação e esclarecimentos à parturiente, ou a quem a represente, sobre os cuidados a serem tomados com o recém-nascido.

**Art. 3º** - O Poder Executivo, por seus órgãos competentes, adotará as medidas necessárias para a consecução dos objetivos desta Lei, especialmente no que se refere à listagem das instituições especializadas.

**Art. 4º** - Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

**SALA DAS SESSÕES, EM DE 2017.**

  
**FRANCISCO JR**  
Deputado Estadual



**ASSEMBLEIA  
LEGISLATIVA**  
ESTADO DE GOIÁS  
A CASA DO POVO

**Francisco Jr**  
DEPUTADO ESTADUAL

Política do  
*nosso jeito*



## JUSTIFICATIVA

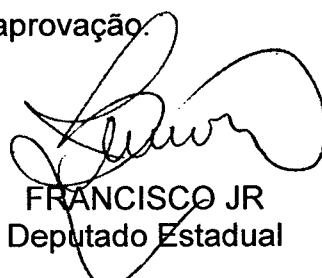
De acordo com a Organização Mundial de Saúde (OMS), cerca de 10% da população mundial apresentam alguma forma de deficiência motora, sensorial ou cognitiva. As necessidades e os direitos dessas pessoas, incluindo as com Síndrome de Down, têm sido bastante enfatizadas e discutidas nos últimos 30 anos.

Atualmente estas pessoas podem ter uma vida plena de realizações notáveis e contribuir de forma significativa em suas comunidades, mas para que isso aconteça os profissionais precisam estar preparados para o momento inicial de abordagem aos pais e familiares, para dar a notícia do diagnóstico, e estes possam ficar tranquilos e tomarem as medidas necessárias para a criação e o bem-estar da criança.

Este momento nunca será esquecido e pode ser traumatizante para os pais e familiares, que não estão preparados para enfrentar a realidade do bebê, assim como para o profissional médico e de enfermagem para dar os devidos esclarecimentos e auxílio a família.

Muitas vezes, obstetras, pediatras e enfermeiros que acompanham mãe e filho não percebem o trauma que podem causar. Assim, o ideal é que esta notícia seja dada aos pais por um psicólogo, visto que cada pessoa possa reagir de uma forma e é essencial que os responsáveis pela criança estejam abertos a conversar sobre seus sentimentos e aflições em consequência do desconhecimento.

Pelas fundamentações acima expostas, entendo de extrema relevância a medida ora proposta, por isso apresento o presente Projeto de Lei, contando com o auxílio dos nobres pares para sua aprovação.

  
FRANCISCO JR  
Deputado Estadual

07

COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO

Ao Sr. Dep.(s) Astor Gonçalves

**PARA RELATAR**

Sala das Comissões Deputado Solon Amaral

Em 12 / 12 / 2017

Presidente: Astor Gonçalves

PROCESSO N.º : 2017005019  
INTERESSADO : DEPUTADO FRANCISCO JR.  
ASSUNTO : Torna obrigatória a presença de psicólogo para prestar assistência para parturientes e familiares sobre o nascimento do filho com síndrome de *down*.

## RELATÓRIO

Versam os autos sobre projeto de lei apresentado pelo ilustre Deputado Francisco Junior, que visa a instituir a obrigatoriedade de hospitais e maternidades estaduais incluírem em seu corpo clínico a presença de psicólogo para prestar assistência para parturientes e familiares sobre o nascimento de filho com síndrome de *down*, conforme se infere da ementa e do art. 1º do projeto.

Ainda de acordo com a proposta, essa assistência especial de psicólogo consistirá no acompanhamento, orientação e na prestação de esclarecimentos à parturiente, ou a quem a represente, sobre os cuidados a serem tomados com o recém-nascido (art. 2º). Por fim, estabelece que o Executivo, por seus órgãos competentes, adote as medidas necessárias à consecução dos objetivos delineados no projeto, especialmente no que se refere à listagem das instituições especializadas.

Conforme consta na justificativa, cerca de 10% (dez por cento) da população mundial apresenta alguma forma de deficiência motora, sensorial ou cognitiva, razão pela qual as necessidades e os direitos das pessoas portadoras de deficiência, inclusive as com Síndrome de Down, têm sido bastante discutidos nos últimos 30 (trinta) anos. Destaca, também, que é necessário que profissionais estejam preparados para o momento inicial e abordagem dos pais e familiares, tanto para dar a notícia do diagnóstico como para que estes últimos tomem as medidas necessárias à criação e bem-estar da criança. Pondera, ainda, que muitas vezes outros profissionais (ex: obstetras, pediatras e enfermeiros) não percebem o trauma que essa situação pode ocasionar aos pais ou responsáveis legais, de modo que o ideal seria mesmo que esse trabalho fosse desenvolvido por um psicólogo.

### Essa é a síntese do projeto de lei em pauta.

Em primeiro lugar, observa-se que a matéria tratada neste projeto de lei diz respeito a proteção das pessoas portadoras de deficiência, da saúde e também da infância e juventude, temáticas que se inserem, constitucionalmente, no âmbito da **competência legislativa concorrente**, nos termos do art. 24, incisos XII, XIV e XV, da Constituição Federal:

Art. 24. Compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre:

[...].

XII - previdência social, proteção e defesa da **saúde**;

[...].

XIV - proteção e integração social das **pessoas portadoras de deficiência**;

XV - proteção à **infância e à juventude**;

[...] (grifou-se)

No âmbito da legislação concorrente, cabe à União estabelecer normas gerais e, aos Estados, normas suplementares; ainda, inexistindo lei federal sobre normas gerais, os Estados estarão legitimados a exercer competência legislativa plena sobre a matéria, para atender a suas peculiaridades, até a superveniência de lei federal, consoante estabelecem os parágrafos do artigo retro transcrito:

§ 1º No âmbito da legislação concorrente, a **competência da União limitar-se-á a estabelecer normas gerais**.

§ 2º A competência da União para legislar sobre normas gerais não exclui a **competência complementar dos Estados**.

§ 3º Inexistindo lei federal sobre normas gerais, os **Estados exercerão a competência legislativa plena**, para atender a suas peculiaridades.

§ 4º A **superveniência de lei federal sobre normas gerais** suspende a eficácia da lei estadual, no que lhe for contrário. (grifou-se)

Em atenção à importância da matéria, percebe-se que a discussão sobre a proteção e integração das pessoas com deficiência vem ganhando contornos relevantes, em especial ao longo da última década, tanto em nível nacional como internacional. Ressalte-se, nesse ínterim, a publicação do Decreto Presidencial nº 6.949/2009, que promulga a Convenção Internacional sobre os Direitos das Pessoas com Deficiência e seu Protocolo Facultativo, assinados em Nova York, em 30 de março de 2007, com status de emenda constitucional (CRFB/1988, art. 5º, § 3º), bem como a recente aprovação da Lei Federal nº 13.146/2015, que institui no plano interno o chamado Estatuto da Pessoa com Deficiência.

Ambos os diplomas normativos podem ser entendidos como normas gerais instituídas pela União, nos termos do art. 24, § 1º, da Constituição da República, inclusive com vários pontos de contato em relação ao objeto da proposição em análise, conforme destacado e transcrito a seguir:

**Convenção Internacional sobre os Direitos das Pessoas com Deficiência – Artigo 25 (Saúde)**

Os Estados Partes reconhecem que as pessoas com deficiência têm o direito de gozar do estado de saúde mais elevado possível, sem discriminação baseada na deficiência. Os Estados Partes tomarão todas as medidas apropriadas para assegurar às pessoas com deficiência o acesso a serviços de saúde, incluindo os serviços de reabilitação, que levarão em conta as especificidades de gênero. Em especial, os Estados Partes:

(...)



b) Propiciarão serviços de saúde que as pessoas com deficiência necessitam especificamente por causa de sua deficiência, inclusive diagnóstico e intervenção precoces, bem como serviços projetados para reduzir ao máximo e prevenir deficiências adicionais, inclusive entre crianças e idosos;

(...)

d) Exigirão dos profissionais de saúde que dispensem às pessoas com deficiência a mesma qualidade de serviços dispensada às demais pessoas e, principalmente, que obtenham o consentimento livre e esclarecido das pessoas com deficiência concernentes. Para esse fim, os Estados Partes realizarão atividades de formação e definirão regras éticas para os setores de saúde público e privado, de modo a conscientizar os profissionais de saúde acerca dos direitos humanos, da dignidade, autonomia e das necessidades das pessoas com deficiência;

(...)

#### **Lei Federal nº 13.146/2015**

**Art. 18. É assegurada atenção integral à saúde da pessoa com deficiência em todos os níveis de complexidade, por intermédio do SUS, garantido acesso universal e igualitário.**

(...)

**§ 4º As ações e os serviços de saúde pública destinados à pessoa com deficiência devem assegurar:**

I - diagnóstico e intervenção precoces, realizados por equipe multidisciplinar;

(...)

V - atendimento psicológico, inclusive para seus familiares e atendentes pessoais;

(...)

VIII - informação adequada e acessível à pessoa com deficiência e a seus familiares sobre sua condição de saúde;


(...)

X - promoção de estratégias de capacitação permanente das equipes que atuam no SUS, em todos os níveis de atenção, no atendimento à pessoa com deficiência, bem como orientação a seus atendentes pessoais;

(...) (grifou-se)

Percebe-se, neste aspecto, que a proposta constante do projeto de lei em análise não confronta com as normas gerais acima citadas, tampouco invade competência da União. Na realidade, as normas legislativas que se pretende incluir no ordenamento estadual alinham-se com o teor das normas instituídas pela União e as adensam, na medida em que preveem a obrigatoriedade da presença de psicólogo no corpo clínico dos hospitais e maternidades estaduais, para promover a devida assistência às parturientes e aos familiares de criança recém-nascida com Síndrome de Down, o que se alinha à política nacional de proteção à pessoa com deficiência e justifica, por conseguinte, o exercício da competência suplementar pelo Estado de Goiás nesse aspecto pontual (CRFB, art. 24, § 2º).

De outro lado, entende-se também **não ser o caso de iniciativa privativa do Governador do Estado**, por não estar expressamente arrolado no art. 20, § 1º, da Constituição Estadual. Ressalte-se, ainda, conforme já decidido pelo Supremo Tribunal Federal (STF) – em decisão com repercussão geral reconhecida e reafirmação, no mérito, da jurisprudência da Corte – que “não usurpa a competência privativa do chefe do Poder

11  


Executivo lei que, embora crie despesa para a Administração Pública, não trata da sua estrutura ou da atribuição de seus órgãos nem do regime jurídico de servidores públicos” (STF, Plenário, ARE 878911 RG, Rel. Min. Gilmar Mendes, j. em 29/09/2016).

Superados esses aspectos de maior densidade constitucional, passa-se a tecer outras considerações relevantes mais pertinentes ao **mérito** da presente propositura, sem prejuízo de uma análise mais aprofundada por parte de Comissão Temática eventualmente designada para análise deste projeto.

De início, frise-se que a obrigatoriedade da presença de psicólogos nos serviços públicos de saúde tem sido objeto de diversos debates e iniciativas legislativas. Em nível federal, por exemplo, podem-se destacar: a) no Senado Federal, o Projeto de Lei nº 077/2013, o qual, embora arquivado, previa a obrigatoriedade da presença de psicólogo em todos os serviços de saúde públicos e privados, como direito básico de todo e qualquer paciente, mediante a inclusão do art. 14-A à Lei Federal nº 4.119/1962; e b) na Câmara dos Deputados, o Projeto de Lei nº 818/2015 – ainda em trâmite e com parecer favorável da Comissão de Seguridade Social e Família – o qual prevê referida obrigatoriedade em todas as unidades hospitalares nas quais haja pacientes internados.

No âmbito desta Casa Legislativa, de outro lado, verifica-se que na última década houve diversas iniciativas voltadas à proteção das pessoas com deficiência, inclusive daquelas portadoras especificamente de Síndrome de Down, tais como as que versavam sobre: a) criação do Programa (Política) Estadual de Orientação sobre Síndrome de Down e instituição da semana de conscientização da Síndrome de Down no âmbito do Estado de Goiás (processo nº 2015003436); b) obrigatoriedade do registro por parte dos hospitais públicos e privados do estado de Goiás dos bebês nascidos com Síndrome de Down (processos nºs 2015001396 e 2014003321); c) proibição da cobrança de taxa de reserva ou sobretaxa e outras adicionais para matrícula, renovação de matrícula ou mensalidade de estudantes portadores de síndrome de Down, autismo, transtorno invasivo do desenvolvimento ou outras síndromes correlatas (processos nºs 2015000730 e 2014000557); e d) obrigatoriedade de realização de ecocardiograma nos recém-nascidos com Síndrome de Down no âmbito do Estado de Goiás (processo nº 2011001134).

Nesse ínterim, esta propositura vem a somar no necessário debate que deve existir acerca das políticas públicas estaduais de inclusão social das pessoas portadoras de deficiência, além de reconhecer o inegável valor da categoria dos psicólogos, de modo a adensar o conteúdo das normas gerais já previstas em nível nacional sobre o tema, ao trazer para o âmbito do Estado de Goiás uma proteção maior e específica – mediante assistência adequada por psicólogos – às famílias que tenham de lidar com as dificuldades inerentes a uma criança nascida com Síndrome de Down, especialmente as de ordem emocional e social.

12  
C

Constata-se, portanto, que a proposição é plenamente compatível com o sistema constitucional vigente, por não haver qualquer inconstitucionalidade que impeça a aprovação desta matéria.

Entretanto, reputa-se pertinente tornar a redação do projeto mais precisa, visto que os atuais arts. 1º e 2º aparentam ser redundantes em determinados aspectos, além de alterar o art. 3º para suprimir a expressão "especialmente no que se refere à listagem das instituições especializadas", que não guarda qualquer relação com o objeto desta propositura. Para todas essas modificações sugeridas, que preservam a essência do projeto original e visam tão somente a lhe aprimorar o aspecto redacional e de técnica legislativa, pede-se vênua ao autor para apresentar o seguinte substitutivo:

"SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº \_\_\_ DE \_\_\_ DE \_\_\_\_\_ DE 2018.

*Torna obrigatória a presença de psicólogo para prestar assistência a parturientes e familiares em relação a filho recém-nascido com síndrome de down.*

*A ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DE GOIÁS, nos termos do art. 10 da Constituição Estadual, decreta e eu sanciono a seguinte Lei:*

*Art. 1º Ficam os hospitais e maternidades estaduais obrigados a incluir em seu corpo clínico a presença de psicólogo para prestar assistência a parturientes e familiares em relação a filho recém-nascido com síndrome de down.*

*Art. 2º A assistência especial de psicólogo prevista nesta Lei consistirá no acompanhamento, orientação e esclarecimentos sobre os cuidados a serem tomados com o recém-nascido.*

*Art. 3º O Poder Executivo, por seus órgãos competentes, adotará as medidas necessárias para a consecução dos objetivos desta Lei.*

*Art. 4º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação." (NR)*

Por tais razões, **com a adoção do substitutivo ora apresentado**, conclui-se pela constitucionalidade e juridicidade da propositura em pauta, e, no mérito, por sua **aprovação**. É o relatório.

SALA DAS COMISSÕES, em 26 de março de 2018.

  
DEPUTADO JÉFERSON RODRIGUES  
RELATOR

**COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO.**

A Comissão de Constituição, Justiça e Redação Aprova  
o parecer do Relator **FAVORÁVEL A MATÉRIA.**

Processo Nº 5019/17

Sala das Comissões Deputado Solon Amaral

Em 03 / 04 / 2018.

Presidente: 